

2023 JÚL 24.
pályázatok



MINISZTERELNÖKSÉG

TERVEZÉSI ÉS FELTÉTELKÉZELÉSI PROGRAMOK VÉGREHAJTÁSÁÉRT FELELŐS HELYETTES ÁLLAMTITKÁR

Hegedüs Péter
polgármester részére

Iktatószám: ME_TFPHAT/2173/3/2023

Balmazújváros Város Önkormányzata

Balmazújváros
Kossuth tér 4-5.
4060

Tárgy: Válasz költségnövekmény elbírálása című levélre

Balmazújvárosi Községi Önkormányzat	
2023 JÚL 24.	
1332-2	
Előszám: 1332-1	Előadó: HP

Tisztelt Polgármester Úr!

Köszönettel megkaptam a „Válasz a költségnövekmény elbírálására” című levelét, melyben jelzi a projekt megvalósítására irányuló szándékát.

A TOP-3.2.2-15-HB1-2016-00004 számú, Középületek fűtési- és villamos energia igényének kielégítése termálvíz hasznosításával Balmazújvároson című projektje kapcsán tájékoztatom, hogy a projekt megvalósítási helyszínei, a tulajdonviszonyok rendezettsége és az elszámolási időszakon belül történő megvalósítás kapcsán olyan körülmények merültek fel, melyek alapján nem látszik biztosítottnak a projekt szabályszerű és határidőben történő megvalósíthatósága.

A fentiekre tekintettel a 2014–2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet 159. § alapján kezdeményezem a projekttől történő elállást szabálytalansági eljárás keretében.

A szabálytalansági eljárás megkezdéséről szóló hivatalos értesítés külön levélben kerül megküldésre.

Budapest, 2023. július „2023”

Tisztelettel:

Oláh Gábor
helyettes államtitkár



MINISZTERELNÖKSÉG

2023 JÚL 24.

pályázat

MINISZTERELNÖKSÉG
TERÜLETFEJLESZTÉSI OPERATÍV
PROGRAMOK IRÁNYÍTÓ HATÓSÁG
JOGI ÉS FELÜLVIZSGÁLATI FŐOSZTÁLY

Balmazújvárosi Községi Önkormányzati Hivatal		
Iktatva:	2023. JÚL 24.	
Előszám:	1332-3	Előadó:
1332-2		H P

HEGEDÜS PÉTER
polgármester

BALMAZÚJVÁROS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
4060 Balmazújváros, Kossuth tér 4-5.

TÁRGY: Értesítés szabálytalansági eljárás
elrendeléséről

IKTATÓSZÁM: ME_TFP_HAT/2370/2./2023

TISZTELT POLGÁRMESTER ÚR!

Ezúton tájékoztatom, hogy **Balmazújváros Város Önkormányzata Kedvezményezett TOP-3.2.2-15-HB1-2016-00004** számú, *Középcégek fűtési- és villamos energia igényének kielégítése termásvíz hasznosításával Balmazújvároson* című projektje vonatkozásában a 2014–2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet 159. § (3) bekezdése alapján

szabálytalansági eljárás megindításáról

döntöttem az alábbiakban részletezett szabálytalansági gyanúra tekintettel.

A fent hivatkozott Korm. rendelet 160. § (2) bekezdése értelmében a szabálytalansági eljárás megindításáról és a hivatkozott projekt vonatkozásában felmerült szabálytalansági gyanú bejelentés tartalmáról jelen levélem útján tájékoztatom.

A Magyar Államkincstár a projekt vonatkozásában az alábbiakra tekintettel jelentett be szabálytalansági gyanút:

Balmazújváros Város Önkormányzata 2016.06.30-án pályázatot nyújtott be „Önkormányzatok által vezérelt, a helyi adottságokhoz illeszkedő, megújuló energiaforrások kiaknázására irányuló energiaellátás megvalósítása, komplex fejlesztési programok keretében” című Felhívásra. A projekt célja a helyi adottságokra, termál kutak kísérő gázára támaszkodva villamos energia termelés és geotermikus hőhasznosítás megvalósítása.

A Támogatói Döntés 2019.09.19-én került jóváhagyásra, a Támogatási Szerződés 2017.10.31-én lépett hatályba.

A projekt megvalósítási időszaka: 2017.11.01-2023.09.30.

A projekt elszámolható összköltsége 400.000.000.-Ft

A Közreműködő Szervezet 2023.03.07. napon rendkívüli helyszíni ellenőrzést tartott, mely során megállapításra került, hogy a hatályos Támogatási Szerződésben szereplő megvalósítási helyszínek egyike a korábbiakkal ellentétben már nincs az önkormányzat 100%-os tulajdonában.

Balmazújváros Város Önkormányzata a 254/2019. (VIII.05.) számú határozatával döntött arról, hogy a Balmazújváros Sport Kft., mint 100%-ban tulajdonolt saját cége részére tőke visszapótlás céljából apportként biztosítja a Balmazújváros Város Önkormányzata tulajdonát képező, Balmazújváros 5179. hrsz.-ú, 2 ha 2951 m² területű, valóságban 4060 Balmazújváros, Sporttér u. 5. sz. alatti ingatlan stadionrészét.

MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Strukturális
és Beruházási Alapok



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

Miniszterelnökség

1357 Budapest, Pf. 6

| 1

A Kedvezményezett Önkormányzat a saját 100%-os tulajdonában álló gazdasági társaság (Balmazújváros Sport Kft) részére a Balmazújváros 5179. hrsz-ú ingatlan 34%-ának apportként történő átadása (2019.09.04.) nem került bejelentésre Közreműködő Szervezet részére. Ettől függetlenül ezen elidegenítés még megfelelt a Felhívás 3.4.2. pontjának, ugyanis tervezett fejlesztések alá vont ingatlan (100%-ban önkormányzati és/vagy 100% önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok tulajdonában álltak (Balmazújváros Város Önkormányzata 66%, Balmazújváros Sport Kft. 34%).

A Balmazújváros Sport Kft. ellen 2020-ban a tulajdonos Balmazújváros Város Önkormányzata megindította a felszámolást, mert működés- és fizetésképtelenné vált.

Az eljárás során az Önkormányzatnak elővásárlási joga lett volna, de rossz anyagi körülményei miatt nem tudott a lehetőséggel élni, így az egyedüli érvényes ajánlattevőként a Balmazújvárosi Football Club 2022.03.23. napon megkötötte az adásvételi szerződést a Balmazújváros Sport Kft-t képviselő felszámoló biztossal.

A Balmazújváros 5179. helyrajzi számon nyilvántartott ingatlan 34% mértékig a Balmazújvárosi Football Club birtokába került.

A megvalósítás helyszíne tehát nem áll 100%-ban a Kedvezményezett tulajdonában és a Felek között hosszú ideje fennálló vita van, amelynek következtében a Balmazújváros Football Club nem támogatja a kérdéses ingatlanon történő projekt megvalósítást, amely körülmény a későbbi kivitelezési munkálatok során komoly problémákat jelenthet. A rendelkezésre álló dokumentumok, adatok, információ birtokában a Felek között fennálló feloldhatatlan ellentétet figyelembe véve nem biztosított a projekt teljes körű megvalósíthatósága.

A 2023.03.07 – i rendkívüli helyszíni ellenőrzés megállapította, hogy a projekt fizikai és pénzügyi előrehaladásában lemaradás tapasztalható.

A projekt megvalósítására kiírt közbeszerzési eljárás két részajánlati körre vonatkozott a projekt céljával összhangban: 1.rész: Balmazújváros - kísérő gáz hasznosítás; 2. rész: Visszasajtoló kút kivitelezése.

A helyszíni ellenőrzés megállapította, hogy a dokumentumok alapján a műszaki előrehaladás az 1. rész kapcsán 30%, a 2. rész kapcsán 100%.

A Vállalkozási szerződés 1. részének tekintetében a Com-Ron Steel Zrt-vel megkötött szerződést a Kedvezményezett 2020.10.10. dátummal felmondta, mert a közbeszerzésen kiválasztott szállító alkalmatlanná vált a feladat megvalósítására. Ehhez a részhez új közbeszerzési eljárás került lefolytatásra, melynek megfelelően a Vállalkozási Szerződés KELET-ÚT KFT –CSŐMOBIL KFT közös ajánlattevőkkel 2022.10.04. napon aláírásra került, mely vállalkozási szerződés 2023.05.03. napon hatályba lépett.

Ennek kapcsán Kedvezményezettnek többletönerő bevonása vált szükségessé. Tekintve, hogy a többlettámogatási kérelmére nem érkezett jóváhagyó döntés, így Kedvezményezett vállalta saját forrása terhére a még szükséges önerőt. A rendeletet a képviselő testület 2023.05.03. napon fogadta el, ezáltal a vállalkozási szerződésben szereplő, a szerződés hatályba lépésének feltételét Ajánlatkérő teljesítette, ezáltal a vállalkozási szerződés hatályba lépett.

A vállalkozási szerződés 5. pont 4. alpontja alapján a teljesítés helye: Balmazújváros 5151/3 hrsz., 5155 hrsz., 5179 hrsz, 5162. hrsz.

A fenti problémákkal jelzett helyszín tehát ezen vállalkozási szerződés teljesítési helyszíne.

A kivitelezési munkaterület átadása 2023.05.12. napon került sor, a vállalkozási szerződésben foglaltak alapján a vállalkozónak a kivitelezésre a munkaterület átadásától számított 180 naptári nap áll rendelkezésre (2023.11.08.). A jelenleg hatályos támogatási szerződésben ugyanakkor a 100%-os kivitelezés mérföldkövének dátuma 2023. 09. 10. nap, a projekt fizikai befejezésének dátuma pedig 2023.09.30.



A 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdés 47. pontja szerint szabálytalanság: az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 2. cikk 36. pontjában foglaltak, az EMVA forrás esetén a KAP rendelet 2. cikk (1) bekezdés g) pontjában foglaltak, továbbá nemzeti jogszabály, a támogatási szerződés, az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 38. cikk (7) bekezdésében meghatározott finanszírozási megállapodás vagy a végső kedvezményezett és a pénzügyi közvetítő között kötött szerződés, illetve a végső kedvezményezett javára kiadott kezességvállalási nyilatkozat alapján a végső kedvezményezettet terhelő kötelezettségek megsértése, amelyek eredményeképpen Magyarország pénzügyi érdekei sérülnek, illetve sérülhetnek.

A szabálytalansági gyanú bejelentésben foglalt információk alapján felmerül az alábbi rendelkezés(ek) megsértése:

- Felhívás 3.4.2. pont,
- Támogatási Szerződés 2.2. pontja,
- Támogatási Szerződés 6. pontja,
- Általános Szerződési Feltételek 7.1.1., 7.1.2. pont

A fentiekben részletezett jogsértés következtében fennáll a pénzügyi érdeksérelem veszélye.

Az eljárás a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendeletben foglaltak alapján kerül lebonyolításra, amelynek lezárásáról, illetve annak eredményéről a Miniszterelnökség Jogi és Felülvizsgálati Főosztálya hivatalosan tájékoztatja Önt.

Amennyiben a bejelentett gyanúra észrevételt kíván tenni, úgy kérem, hogy érdemi álláspontját a levelem kézhezvételét követő 7 napon belül szíveskedjék kifejezni, az esetleges alátámasztó dokumentumok csatolásával egyidejűleg.

Tájékoztatom, hogy észrevételeit a **Kedvezményezett képviselőjének minősített elektronikus aláírásával ellátott** elektronikusan aláírt dokumentum esetén a hivatali kapun keresztül (KRID: 235236916) is benyújthatja.

Budapest, 2023. év 07 hó 14 nap

Tisztelettel:


.....
dr. Kosztik János
főosztályvezető





Balmazújváros Város Önkormányzata
4060 Balmazújváros, Kossuth tér 4-5.

Telefon: 06/52/580-102 Telefax: 36/52/370-035

Miniszterelnökség
Területfejlesztési Operatív Programok Irányító Hatóság
Jogi és Felülvizsgálati Főosztály
KRID: 235236916

Iktatószám: BAL1332-3/2023.

Tárgy: Válasz szabálytalansági eljárás elrendelésével kapcsolatban

Tisztelt Címzett!

Alulírott Hegedüs Péter, mint Balmazújváros Város Önkormányzata (4060 Balmazújváros, Kossuth tér 4-5.) hivatalos képviselője a **TOP-3.2.2-15-HB1-2016-00004** azonosító számú, „**Középületek fűtési- és villamos energia igényének kielégítése termálvíz hasznosításával Balmazújvároson**” megnevezésű projekttel kapcsolatban 2023.07.24. napon postai úton érkezett Értesítés szabálytalansági eljárás elrendeléséről tárgyú észrevételeivel kapcsolatban az alábbiakat nyilatkozom:

1. Balmazújváros Város Önkormányzata a 2023.03.16. napon kelt egyedi kérelmében foglaltakkal és a még aznap benyújtott támogatási szerződés módosítási kérelemben foglaltakkal összhangban továbbra is fenntartja azon álláspontját, hogy a fenti projektben érintett **5179** helyrajzi számú ingatlan tekintetében többségi tulajdona van. Jogi álláspontunk szerint a 66%-os tulajdonjog, valamint a fennmaradó 34%-ra vonatkozó, az önkormányzat részére 10 éves határozott időre (2021.03.19-től) bejegyzett haszonélvezeti jog biztosítja a projekt zavartalan befejezését és a fenntartási időszak alatt a projekt folyamatos működését. Megítélésünk szerint a haszonélvezeti jog és a többségi tulajdonjog a projekt megvalósítása és a fenntartás időtartama alatt teljes mértékben biztosítja az elidegenítési tilalmat. A 34%-ra vonatkozó **adásvételi szerződés VIII.2. pontja** szerint a Vevő az adásvétel tárgyát képező ingatlan tekintetében megismerte a jogi, használati, és fizikai állapotot, és a vételárként elfogadott vételi ajánlatát is annak alapján határozta meg, azaz tudomással bírt arról, hogy az ingatlan egy folyamatban lévő projekt része, amelyen beruházás folyik. Kedvezményezett az 5179 hrsz projektben történő megtartására vonatkozó egyedi kérelmét és a támogatási szerződés módosítását a 2023.03.07-én lefolytatott helyszíni ellenőrzésen tett megállapításokat követően, **2023.03.16-án** nyújtotta be. Támogató **közel 4 hónapig** vizsgálta a kérelmet és csak ezt követően, a **07.13-án kelt elutasító döntésével** zárta le a folyamatot, amelyben nem engedélyezte a fenti hrsz, mint megvalósulási helyszín, megtartását. Kedvezményezett csak ezen hivatalos döntést követően indíthatta meg a műszaki tartalom módosítására vonatkozó átervezést, azaz az indikátor számítás melléklet átdolgozását, a gépész tervek módosítását és vele párhuzamosan a kivitelezői költségvetés csökkentését. A műszaki tartalom módosítására, azaz a fentiekben jelzett hrsz projektből történő kivételére, az érintett ingatlan műszaki tartalmából törlésére, és a projekt funkcionális egységének megőrzésére, emellett a projekt fizikai befejezési



Balmazújváros Város Önkormányzata

4060 Balmazújváros, Kossuth tér 4-5.

Telefon: 06/52/580-102 Telefax: 36/52/370-035

határidejének 2023.09.30-ról 2023.11.30-ra történő javítására vonatkozó támogatási szerződés módosítást Kedvezményezett **2023.07.28-án** nyújtotta be az eptk felületen.

Jelen projekt egyetlen Kedvezményezettje Balmazújváros Város Önkormányzata. Kedvezményezett nem nyilatkozott arról, hogy a Balmazújvárosi Football Clubbal hosszú ideje fennálló vita van. A szabálytalansági eljárás megindításában szereplő, erre vonatkozó utalások tehát nem a Kedvezményezett, hanem egy olyan fél álláspontját képviselik, amely nem Kedvezményezettje és nem része a projektnek. Az erre alapozott észrevételeket kérjük fenntartással kezelni.

A fentiek alapján megállapítható, hogy Kedvezményezett minden tőle telhetőt, a lehető legrövidebb időn belül megtett a projekt sikeres folytatása és pénzügyi befejezése érdekében.

2. Kedvezményezett a sikeresen lefolytatott kivitelezési közbeszerzési eljárást követően **2022.08.12-én** benyújtotta **többlettámogatási kérelmét** a Magyar Államkincstár felé. Amennyiben a Támogató záros határidőben döntött volna a ráemelési kérelemről, és Kedvezményezett legkésőbb 2023.03.14-én át tudja adni a munkaterületet a kivitelezőnek, akkor határidőben, azaz 2023.09.10-ig a beruházás 100%-os készültsége megvalósulhatott volna. Viszont a ráemelési kérelem elbírálására csak **2023.07.03-án** került sor olyan indok alapján, amely támogatási szerződés módosítás keretén belül **rendezhető lett volna**, amennyiben erre Támogató lehetőséget adott volna. Azaz, ha az 1. pontban felmerült hrsz projektből történő törlését követően, a műszaki tartalom átdolgozására Támogató időben lehetőséget ad.
3. A fentiekre tekintettel ismételt megállapítható, hogy Kedvezményezett azzal, hogy 2023.05.03-án Balmazújváros Város Önkormányzata 2023. évi költségvetése terhére a **többlettámogatási kérelemben foglalt összegre is kötelezettséget vállalt**, nem várva a Támogató ezen irányú döntésére, mindent elkövetett a projekt sikeres megvalósulása érdekében. Így a pénzügyi forrás a projekt megvalósítására – az önkormányzati saját forrás bevonásával – **teljes egészében rendelkezésre áll**. Kedvezményezett a kivitelezői vállalkozási szerződés hatályba léptetéséről a kivitelezőket 2023.05.04-én értesítette, és a munkaterületet 2023.05.12-én átadta. A kivitelezés során az 1. számú részszámla (15%) kiállításra és kifizetésre került, a 2. számú részszámla (40%) alátámasztó dokumentumai a szabálytalansági eljárás elindítására adott választ követő napon (2023.08.01.) készülnek el.
4. A 2023.07.28-án benyújtott támogatási kérelem módosításában csatolt dokumentumokból megállapítható, hogy Kedvezményezett a szabálytalansági eljárásban **megjelölt 5179 hrsz-ú ingatlant eltávolította** a projektből oly módon, hogy a műszaki tartalom önállóan funkcionáló beruházásként, a gépészeti tervek módosításával megvalósíthatóvá vált.

A műszaki tartalom módosítása a Felhívás 3.5.1. pontjában foglaltaknak megfelel. „Amennyiben egy indikátor nem éri el a projektre a támogatási szerződésben meghatározott érték 75%-át, a támogatás csökkentésre kerül, illetve a kedvezményezett - a vis maior esetét kivéve - a támogatás arányos részét, a 272/2014. (XI.5.) Korm. rendeletben meghatározottak szerint köteles visszafizetni.” Mint ahogy erről a Támogatót Kedvezményezett korábban már tájékoztatta, a

- Megújuló energiaforrások: A megújulóenergiatermelés további kapacitása (MW) változatlan marad.



Balmazújváros Város Önkormányzata
4060 Balmazújváros, Kossuth tér 4-5.

Telefon: 06/52/580-102 Telefax: 36/52/370-035

- A megújuló energiaforrásból előállított energiamennyiség a hatályos támogatási szerződésben szereplő 0,0062 PJ/év helyett 0,00679706 PJ/évre **javult, azaz 9,63%-os növekedést ért el.**
- Üvegházhatást okozó gázok csökkentése: az üvegházhatású gázok becsült éves csökkentése a hatályos támogatási szerződésben szereplő 901,52 CO₂ egyenérték (t) – ről 845,83-ra módosult, amely **6,2%-os csökkenést jelent, meg sem közelítve a Felhívásban szereplő 25%-ot.**
A két módosuló indikátor együttesen nemhogy csökkenést, hanem növekedést eredményez.

Összefoglalva:

- Kedvezményezett a benyújtott támogatási szerződés módosítással megfelel a **Felhívás 3.4.2. pontjában foglaltaknak**, azaz „a tervezett fejlesztések alá vont ingatlan(ok) 100%-ban önkormányzati és/vagy 100% önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok tulajdonában állnak”.
- Kedvezményezett **nem sértette meg a TSZ 2.2. pontját**, ugyanis a „Kedvezményezett vállalja, hogy a Projektet 4060 Balmazújváros, Kastélykert u. 1/b. hrsz.: 5151/3 alatt (a Projekt FŐHELYSZÍNE, ...) megvalósítja, és azt – ha a projekt esetében releváns – a fenntartási időszak alatt ugyanezen a helyszínen fenntartja, üzemelteti...” Az 5151/3 hrsz jelenleg is az önkormányzat 100%-os tulajdonában van, **a projekt fő helyszínéként a beruházást itt valósítja meg.**
- Kedvezményezett a benyújtott támogatási szerződés módosítás alapján **megfelel a Támogatási Szerződés 6. pontjának**, mivel teljesíteni tudja a fejlesztéspolitikai rendszer alábbi eljárásrendjét: „a fejlesztéspolitikai intézményrendszer megkezdte a 2014-2020-as programozási időszak operatívprogramjainak zárását. A zárási folyamat célja, hogy Magyarország az operatív programok keretén belül megvalósult fejlesztések és programok uniós forrásból származó pénzügyi támogatásával az Európai Unió felé pontosan és határidőben elszámoljon. ... **Magyarország azokat a költségeket számolhatja el az Európai Unió felé, amelyeket a kedvezményezettek – vagy szállítói finanszírozás esetén az irányító hatóság - 2023. december 31-ig kifizettek.** Tehát a kedvezményezett számláján a banki terhelésnek 2023. december 31-ig meg kell jelennie, a szállító számlájára azonban nem kell megérkeznie az utalásnak 2023.december 31-ig.” Mivel a kivitelező 100%-os teljesítése 2023.11.08. dátummal megvalósul, a kifizetésre a fentiek alapján, határidőben sor kerül. Ugyanezen tájékoztató alapján **a záró kifizetési igénylés benyújtására közszféra szervezet esetében a határidő 2024.01.15.**
- Kedvezményezett nem sértette meg az Általános Szerződési Feltételek 7.1.1. pontját, mivel a benyújtott támogatási szerződés módosítással elkerülheti, hogy „a támogatást jogszabályellenesen, nem rendeltetésszerűen, illetve nem a Projekt céljának megvalósítására használja fel, vagy a támogatott tevékenység megvalósítása egyéb módon meghiúsul, illetve tartós akadályba ütközik.”
Illetve amennyiben a Kedvezményezett által benyújtott támogatási szerződés módosítás záros határidőn belül elbírálásra kerül, akkor az ÁSZF 7.1.2. pontban foglaltak sem teljesülnek, azaz Kedvezményezett teljes mértékben tudja teljesíteni „a támogatott tevékenység megvalósítását”.



Balmazújváros Város Önkormányzata

4060 Balmazújváros, Kossuth tér 4-5.

Telefon: 06/52/580-102 Telefax: 36/52/370-035

A fentiek alapján megállapítható, hogy Kedvezményezett teljes mértékben elkötelezett a projekt megvalósítása mellett, kiemelten magas saját forrást vállalt a sikeres megvalósulás érdekében, így a Támogató felé **sem pénzügyi érdeksérelem, sem a Felhívással ellentétes egyéb jogsérelem nem áll fent.**


Figyelmébe ajánlom a Tisztelt Támogatónak: A 272/2014. (XI.4.) Kormányrendelet XXI. fejezet 156.§ (5) pontja alapján „Az irányító hatóság az eljárásában köteles törekedni arra, hogy a szabálytalansággal érintett projekt célja megvalósuljon, és lehetőség szerint a cél indokolatlanul ne sérüljön.”

A fentiek alapján kérem, hogy a szabálytalansági eljárást lezárni szíveskedjen.

Mellékletek:

1. 5179 hrsz tulajdoni lap
2. Adásvételi szerződés
3. Egyedi kérelem
4. Változás bejelentés kísérlével 20230316
5. TSZ módosítás elutasítása 20230713
6. TSZ módosítás kísérlével
7. Indikátor számítás
8. Csökkentett műszaki terv
9. Kivitelezői csökkentett költségvetések
10. Kérelem támogatási összeg növelésére
11. Ráemelési kérelem elutasítása
12. 6/2023. (V.03.) önkormányzati rendelet
13. Tájékoztatás szerződés hatályba léptetéséről
14. Aláírt vállalkozási szerződés gázmotor
15. Vállalkozási szerződés 1. számú módosítása
16. Vállalkozási szerződés 2. számú módosítása
17. Munkaterület átadási jegyzőkönyv
18. Kivitelezői pénzügyi és műszaki ütemterv
19. 1. számú részszámla teljesítés igazolás

Balmazújváros, 2023. július 31.


.....
Hegedüs Péter
polgármester
Balmazújváros Város Önkormányzata





MINISZTERELNÖKSÉG
TERÜLETFEJLESZTÉSI OPERATÍV
PROGRAMOK IRÁNYÍTÓ HATÓSÁG

TERÜLETFEJLESZTÉSI PROGRAMOK
VÉGREHAJTÁSÁÉRT FELELŐS
HELYETTES ÁLLAMTITKÁR

HEGEDŰS PÉTER
polgármester

TÁRGY: Értesítés szabálytalansági eljárás
lezárásáról

BALMAZÚJVÁROS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
4060 Balmazújváros, Kossuth tér 4-5.

IKTATÓSZÁM: ME_TFP_HAT/2370/5/2023

TISZTELT POLGÁRMESTER ÚR!

Tájékoztatom, hogy Balmazújváros Város Önkormányzata Kedvezményezett TOP-3.2.2-15-HB1-2016-00004 számú, *Középületek fűtési- és villamos energia igényének kielégítése termálvíz hasznosításával Balmazújvároson* című projektje kapcsán indult szabálytalansági eljárást a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 164. § (2) bekezdés a) pontja alapján

„szabálytalanság történt”

megállapítással lezárom.

Indokolás

I. A bejelentett szabálytalansági gyanú

A Magyar Államkincstár a projekt vonatkozásában az alábbi tartalmú szabálytalansági gyanút jelentette be: *Balmazújváros Város Önkormányzata 2016.06.30-án pályázatot nyújtott be „Önkormányzatok által vezérelt, a helyi adottságokhoz illeszkedő, megújuló energiaforrások kiaknázására irányuló energiaellátás megvalósítása, komplex fejlesztési programok keretében” című Felhívásra. A projekt célja a helyi adottságokra, termál kutak kísérő gázára támaszkodva villamos energia termelés és geotermikus hőhasznosítás megvalósítása.*

A Támogatói Döntés 2019.09.19-én került jóváhagyásra, a Támogatási Szerződés 2017.10.31-én lépett hatályba.

A projekt megvalósítási időszaka: 2017.11.01-2023.09.30.

A projekt elszámolható összköltsége 400.000.000.-Ft

A Közreműködő Szervezet 2023.03.07. napon rendkívüli helyszíni ellenőrzést tartott, mely során megállapításra került, hogy a hatályos Támogatási Szerződésben szereplő megvalósítási helyszínek egyike a korábbiakkal ellentétben már nincs az önkormányzat 100%-os tulajdonában.

Balmazújváros Város Önkormányzata a 254/2019. (VIII.05.) számú határozatával döntött arról, hogy a Balmazújváros Sport Kft., mint 100%-ban tulajdonolt saját cége részére tőke visszapótlás céljából apportként biztosítja a Balmazújváros Város Önkormányzata tulajdonát képező, Balmazújváros 5179. hrsz.-ú, 2 ha 2951 m² területű, valóságban 4060 Balmazújváros, Sporttér u. 5. sz. alatti ingatlan stadionrészét.



A Kedvezményezett Önkormányzat a saját 100%-os tulajdonában álló gazdasági társaság (Balmazújváros Sport Kft) részére a Balmazújváros 5179. hrsz-ú ingatlan 34%-ának apportként történő átadása (2019.09.04.) nem került bejelentésre Közreműködő Szervezet részére. Ettől függetlenül ezen elidegenítés még megfelelt a Felhívás 3.4.2. pontjának, ugyanis tervezett fejlesztések alá vont ingatlan (100%-ban önkormányzati és/vagy 100% önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok tulajdonában álltak (Balmazújváros Város Önkormányzata 66%, Balmazújváros Sport Kft. 34%).

A Balmazújváros Sport Kft. ellen 2020-ban a tulajdonos Balmazújváros Város Önkormányzata megindította a felszámolást, mert működés- és fizetéseképtelenné vált.

Az eljárás során az Önkormányzatnak elővásárlási joga lett volna, de rossz anyagi körülményei miatt nem tudott a lehetőséggel élni, így az egyedüli érvényes ajánlattevőként a Balmazújvárosi Football Club 2022.03.23. napon megkötötte az adásvételi szerződést a Balmazújváros Sport Kft-t képviselő felszámoló biztossal.

A Balmazújváros 5179. helyrajzi számon nyilvántartott ingatlan 34% mértékig a Balmazújvárosi Football Club birtokába került.

A megvalósítás helyszíne tehát nem áll 100%-ban a Kedvezményezett tulajdonában és a Felek között hosszú ideje fennálló vita van, amelynek következtében a Balmazújvárosi Football Club nem támogatja a kérdéses ingatlanon történő projekt megvalósítást, amely körülmény a későbbi kivitelezési munkálatok során komoly problémákat jelenthet. A rendelkezésre álló dokumentumok, adatok, információ birtokában a Felek között fennálló feloldhatatlan ellentéteket figyelembe véve nem biztosított a projekt teljes körű megvalósíthatósága.

A 2023.03.07 – i rendkívüli helyszíni ellenőrzés megállapította, hogy a projekt fizikai és pénzügyi előrehaladásában lemaradás tapasztalható.

A projekt megvalósítására kiírt közbeszerzési eljárás két részajánlati körre vonatkozott a projekt céljával összhangban: 1.rész: Balmazújváros - kísérő gáz hasznosítás; 2. rész: Visszasajtoló kút kivitelezése.

A helyszíni ellenőrzés megállapította, hogy a dokumentumok alapján a műszaki előrehaladás az 1. rész kapcsán 30%, a 2. rész kapcsán 100%.

A Vállalkozási szerződés 1. részének tekintetében a Com-Ron Steel Zrt-vel megkötött szerződést a Kedvezményezett 2020.10.10. dátummal felmondta, mert a közbeszerzésen kiválasztott szállító alkalmatlanná vált a feladat megvalósítására. Ehhez a részhez új közbeszerzési eljárás került lefolytatásra, melynek megfelelően a Vállalkozási Szerződés KELET-ÚT KFT –CSÓMOBIL KFT közös ajánlattevőkkel 2022.10.04. napon aláírásra került, mely vállalkozási szerződés 2023.05.03. napon hatályba lépett.

Ennek kapcsán Kedvezményezettnek többletönerő bevonása vált szükségessé. Tekintve, hogy a többlettámogatási kérelmére nem érkezett jóváhagyó döntés, így Kedvezményezett vállalta saját forrása terhére a még szükséges önerőt. A rendeletet a képviselő testület 2023.05.03. napon fogadta el, ezáltal a vállalkozási szerződésben szereplő, a szerződés hatályba lépésének feltételét Ajánlatkérő teljesítette, ezáltal a vállalkozási szerződés hatályba lépett.

A vállalkozási szerződés 5. pont 4. alpontja alapján a teljesítés helye: Balmazújváros 5151/3 hrsz., 5155 hrsz., 5179 hrsz, 5162. hrsz.

A fenti problémákkal jelzett helyszínen tehát ezen vállalkozási szerződés teljesítési helyszíne.

A kivitelezési munkaterület átadása 2023.05.12. napon került sor, a vállalkozási szerződésben foglaltak alapján a vállalkozónak a kivitelezésre a munkaterület átadásától számított 180 naptári nap áll rendelkezésre (2023.11.08.). A jelenleg hatályos támogatási szerződésben ugyanakkor a 100%-os kivitelezés mérföldkövének dátuma 2023. 09. 10. nap, a projekt fizikai befejezésének dátuma pedig 2023.09.30.

II. Kedvezményezett által tett észrevételek

Kedvezményezett az eljárás indításáról szóló értesítést (ME_TFP_HAT/2370/2/2023) a kézbesítési igazolás szerint 2023.07.24-én átvette, melynek vonatkozásában észrevételt tett.

Kedvezményezett észrevételében elsősorban azt emelte ki, hogy továbbra is fenntartja azt az álláspontját, hogy az 5179 helyrajzi számú ingatlan tekintetében többségi tulajdona van, jogi álláspontja szerint a 66%-os tulajdonjog, valamint a fennmaradó 34%-ra vonatkozó, az önkormányzat részére 10 éves határozott időre (2021.03.19-től) bejegyzett haszonélvezeti jog biztosítja a projekt zavartalan befejezését és a fenntartási időszak alatt a projekt folyamatos működését és biztosítja az elidegenítési tilalmat.

Kedvezményezett kiemelte továbbá, hogy az 5179 hrsz projektben történő megtartására vonatkozó egyedi kérelmét és a támogatási szerződés módosítását a 2023.03.07-én lefolytatott helyszíni ellenőrzésen tett megállapításokat követően, 2023.03.16-án nyújtotta be, a Támogató közel 4 hónapig vizsgálta, és csak 07.13-án kelt elutasító döntésével zárta le a folyamatot, amelyben nem engedélyezte a fenti hrsz mint megvalósulási helyszín megtartását és a Kedvezményezett csak ezt követően indíthatta meg a műszaki tartalom módosításra vonatkozó áttervezést, azaz az indikátor számítás melléklet átdolgozását, a gépész tervek módosítását és vele párhuzamosan a kivitelezői költségvetés csökkentését.

Kedvezményezett előadta, hogy a műszaki tartalom módosítására, azaz a fentiekben jelzett hrsz projektből történő kivételére, az érintett ingatlan műszaki tartalmából törlésére és a projekt funkcionális egységének megőrzésére, emellett a projekt fizikai befejezési határidejének 2023.09.30.-ról 2023.11.30-ra javítására vonatkozó támogatási szerződés módosítást 2023.07.28-án nyújtotta be az EPTK felületen.

Kedvezményezett hangsúlyozta, hogy maga nem nyilatkozott arról, hogy a Balmazújvárosi Football Clubbal hosszú ideje fennálló vita van, ez egy olyan fél álláspontját képviselik, amely nem Kedvezményezettje és nem része a projektnek. Az erre alapozott észrevételeket kéri fenntartással kezelni.

Kedvezményezett kitért észrevételében arra is, hogy 2022.08.12-én benyújtotta a ráemelési kérelmét, így amennyiben arról a támogató záros határidőn belül döntött volna, és a Kedvezményezett át tudta volna adni a munkaterületet legkésőbb 2023.03.14-ig, akkor határidőben, azaz 2023.09.10-ig a beruházás 100%-os készültsége megvalósulhatott volna.

Ugyanakkor Kedvezményezett a 2023. évi költségvetése terhére a többlettámogatási kérelemben foglalt összegre is kötelezettséget vállalt 2023.05.03-án, így a pénzügyi forrás a projekt megvalósításra teljes egészében rendelkezésre áll.

Kedvezményezett a kivitelezői vállalkozási szerződés hatályba léptetéséről a kivitelezőket 2023.05.04-én értesítette, és a munkaterületet 2023.05.12-én átadta. A kivitelezés során az 1. sz. részszámla (15%) kiállításra és kifizetésre került, a 2. számú részszámla (40%) alátámasztó dokumentumai a szabálytalansági eljárás indítására adott választ követő napon, 2023.08.01-jén készülnek el.

Kedvezményezett észrevételében előadta továbbá, hogy a 2023.07.28-án benyújtott támogatás kérelem módosításában csatolt dokumentumokból megállapítható, hogy Kedvezményezett a szabálytalansági eljárásban megjelölt 5179 hrsz-ú ingatlant eltávolította a projektből oly módon, hogy a műszaki tartalom önállóan funkcionáló beruházásként, a gépészeti tervek módosításával megvalósíthatóvá vált, a módosítás megfelel a Felhívás 3.5.1. pontjában foglaltaknak.

A benyújtott módosítással a projekt megfelel a Felhívás 3.2.4. pontjának, Kedvezményezett nem sérti a TSZ 2.2. pontját, 6. pontját. Amennyiben a módosítás záros határidőn belül elbírálásra kerül, akkor az ÁSZF 7.1.2. pontjában foglaltak sem teljesülnek, azaz Kedvezményezett teljes mértékben tudja teljesíteni a „támogatott tevékenység megvalósítását”.



Kedvezményezett felhívta továbbá a Támogató figyelmét, hogy a 272/2014. (XI.5.) Korm.rendelet XXI. fejezet 156. § (5) bekezdése alapján „Az Irányító Hatóság az eljárásban köteles törekedni arra, hogy a szabálytalansággal érintett projekt célja megvalósuljon, és lehetőség szerint a cél indokolatlanul ne sérüljön.

III. Megállapítások és jogkövetkezmények

A 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet 3. § 47. pontja szerint szabálytalanság: az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 2. cikk 36. pontjában foglaltak, az EMVA forrás esetén a KAP rendelet 2. cikk (1) bekezdés g) pontjában foglaltak, továbbá nemzeti jogszabály, a támogatási szerződés, az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 38. cikk (7) bekezdésében meghatározott finanszírozási megállapodás vagy a végső kedvezményezett és a pénzügyi közvetítő között kötött szerződés, illetve a végső kedvezményezett javára kiadott kezességvállalási nyilatkozat alapján a végső kedvezményezettet terhelő kötelezettségek megsértése, amelyek eredményeképpen Magyarország pénzügyi érdekei sérülnek, illetve sérülhetnek.

Jogsértés vonatkozásában levont következtetések:

Előzményként rögzítendő, hogy a Támogató a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) keretén belül TOP-3.2.2.-15 számú, „Önkormányzatok által vezérelt, a helyi adottságokhoz illeszkedő, megújuló energiaforrások kiaknázására irányuló felhívást tett közzé, melyre Kedvezményezett (Balmazújváros Város Önkormányzata) TOP-3.2.2-15-HB1-2016-00004 azonosító számon regisztrált, 2016.07.29. napon befogadott támogatási kérelmet nyújtott be, a Szerződés mellékletét képező felhívás szerint, amelyet a Támogató 2017.09.21. napon kelt támogatói döntése szerint támogatásban részesített.

A 2017.10.31-én hatályba lépett Támogatási Szerződés (a továbbiakban: TSZ) tárgya az „Középületek fűtési- és villamos energia igényének kielégítése termálvíz hasznosításával Balmazújvároson” című projekt (projekt) megvalósítása.

A TSZ 2.2. pontja, illetőleg a TSZ 9. sz. mellékletében foglaltak szerint Kedvezményezett vállalta, hogy a Projektet 4060 Balmazújváros, Kastélykert utca 1/B hrsz.: 515/3. alatt (Projekt fő helyszíne, az egyéb helyszínek jelen Támogatási Szerződés 10. számú mellékletében vannak felsorolva) megvalósítja, és azt – ha a Projekt esetében releváns – a fenntartási időszak alatt ugyanezen a helyen fenntartja, üzemelteti.

A Támogatási Szerződés 9. sz. mellékletében (Rövid összefoglalás a projektről) rögzítettek alapján a projekt során helyi adottságokra támaszkodva (termál kutak kísérő gáza) villamos energia termelés és geotermikus hőhasznosítás valósul meg. A villamos energia termelés során a fürdő primer elektromos igényeknek 83%-a termelődik meg, a geotermikus hőhasznosítással pedig négy épület érintett.

A gyanúbejelentésben foglaltak alapján a projekt egyik megvalósítási helyszíne nem áll Kedvezményezett 100%-os tulajdonában, a résztulajdonos nem támogatja a projekt megvalósítását, a 2023.03.07 – i rendkívüli helyszíni ellenőrzés lemaradást tapasztalt a projekt fizikai és pénzügyi előrehaladásában, a projekt megvalósítása kockázatos.

A TSZ 6. pontja szerint a Kedvezményezett a Projektet a 3. mellékletben meghatározott mérföldkövek szerint valósítja meg. A TSZ 3. pontjában került rögzítésre a projekt megvalósításának időbeli ütemezése, mely később módosításra került. A szabálytalansági vizsgálat időpontjában hatályos TSZ alapján a projekt fizikai befejezésének határideje: 2023.09.30. napja, a hatályos ütemezés pedig az alábbi:

Mérföldkő sorszáma	Mérföldkő elérésének tervezett dátuma	Megvalósítani tervezett eredmény-leírása
1	2019.09.30	A Támogatási Szerződés hatálybalépését követően egyszerű beszerzési eljárás keretein belül kiválasztásra kerül a tervező cég. Ezt követően elkészülnek az engedélyes tervek, majd pedig megszerezük az engedélyeket. <i>Támogatói döntési feltételek teljesítése.</i> Az engedélyes tervek szállítását követően elkészül a kiviteli terv, valamint a részletes tervezői költségbecslés. A kiviteli tervek leszállítását követő lefolytatjuk a közbeszerzési eljárást az építési kivitelezésre vonatkozóan, amelynek eredményeként így 2019. szeptember 30. napjára megkötésre fog kerülni a kivitelezésre vonatkozó vállalkozási szerződés.



Mérföldkő sorszáma	Mérföldkő elérésének tervezett dátuma	Megvalósítási tervezett eredmény leírása
2	2019.12.20	Kivitelezési munkák 25%-os készültségi szinten. A kivitelezés egy komplett, egymásra épülő munkafolyamatokból álló beruházás. A projektben foglalt kivitelezést folyamatosan figyelemmel kísérjük a szakszerű, minőségi kivitelezés érdekében (műszaki ellenőr). A kivitelezés első ütemeként a kivitelezés 25%-os készültségi szintje valósul meg és kerül a műszaki ellenőr által ellenőrzésre.
3	2020.11.30	Kivitelezési munkák 50%-os készültségi szinten. A kivitelezés egy komplett, egymásra épülő munkafolyamatokból álló beruházás. A projektben foglalt kivitelezést folyamatosan figyelemmel kísérjük a szakszerű, minőségi kivitelezés érdekében (műszaki ellenőr). A kivitelezés második ütemeként a kivitelezés 50%-os készültségi szintje valósul meg és kerül a műszaki ellenőr által ellenőrzésre.
4	2021.06.30	A módosított műszaki tartalomra vonatkozó Projektterv és mellékletei, energetikai tanúsítványok, gépészeti és villamos kivitelezési tervek elkészítése.
5	2022.10.31	A módosított műszaki tartalomra vonatkozó közbeszerzési eljárás lefolytatása. Kivitelezési munkák 75%-os készültségi szinten. A kivitelezés egy komplett, egymásra épülő munkafolyamatokból álló beruházás. A projektben foglalt kivitelezést folyamatosan figyelemmel kísérjük a szakszerű, minőségi kivitelezés érdekében (műszaki ellenőr). A kivitelezés harmadik ütemeként a kivitelezés 75%-os készültségi szintje valósul meg és kerül a műszaki ellenőr által ellenőrzésre.
6	2023.09.10	Kivitelezési munkák 100%-os készültségi szinten. A kivitelezés egy komplett, egymásra épülő munkafolyamatokból álló beruházás. A projektben foglalt kivitelezést folyamatosan figyelemmel kísérjük a szakszerű, minőségi kivitelezés érdekében (műszaki ellenőr). A kivitelezés utolsó ütemeként a kivitelezés 100%-os készültségi szintje valósul meg.
7	2023.09.30	Ezen időpontig megtörténik az új létesítmények műszaki átadása, a projekt zárása, és az eredményességmérési keret indikátorok teljesítése.

Fenti ütemezés 2023.03.14-én lépett hatályba.

A Közreműködő Szervezet 2023.03.07. napon rendkívüli helyszíni ellenőrzést tartott, mely során megállapításra került, hogy a hatályos Támogatási Szerződésben szereplő megvalósítási helyszínek egyike, (5179. hrsz) a korábbiakkal ellentétben már nincs az önkormányzat 100%-os tulajdonában.

A TSZ elválaszthatatlan mellékletét képező Felhívás *Projektekkel kapcsolatos egyéb elvárások* című 3.4. pontja 2. alpontja rögzíti a fejlesztéssel érintett ingatlanra vonatkozó feltételeket akként, hogy a *Támogatás abban az esetben folyósítható, amennyiben a fejlesztéssel érintett ingatlan(ok) tulajdoni viszonyai az ÁÚF c. dokumentum 7. pontjában foglaltaknak megfelelnek, és a projekt szempontjából ennek megfelelően rendezett tulajdoni viszonyokat a támogatást igénylő biztosítja és igazolja legkésőbb a támogatási szerződés megkötéséig. Támogatás abban az esetben folyósítható, amennyiben a tervezett fejlesztések alá vont ingatlan(ok) 100%-ban önkormányzati és/vagy 100% önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok tulajdonában állnak.*

Balmazújváros Város Önkormányzata a 254/2019. (VIII.05.) számú határozatával döntött arról, hogy a Balmazújváros Sport Kft., mint 100%-ban tulajdonolt saját cége részére tőke visszapótlás céljából apportként biztosítja a Balmazújváros Város Önkormányzata tulajdonát képező, Balmazújváros 5179. hrsz.-ú, 2 ha 2951 m² területű, valóságban 4060 Balmazújváros, Sporttér u. 5. sz. alatti ingatlan stadionrészét.

Nevezett ingatlan Balmazújváros Város Önkormányzata 66%, Balmazújváros Sport Kft. 34% -os tulajdonában állt.

A Balmazújváros Sport Kft. ellen 2020-ban a tulajdonos Balmazújváros Város Önkormányzata megindította a felszámolást, mert működés- és fizetésképtelenné vált.

Az eljárás során az Önkormányzatnak elővásárlási joga lett volna, de rossz anyagi körülményei miatt nem tudott a lehetőséggel élni, így az egyedüli érvényes ajánlattevőként a Balmazújvárosi Football Club



2022.03.23. napon megkötötte az adásvételi szerződést a Balmazújváros Sport Kft-t képviselő felszámoló bizossal. A Balmazújváros 5179. helyrajzi számon nyilvántartott ingatlan 34% mértékig a Balmazújvárosi Football Club birtokába került. A megvalósítás helyszíne már nem áll 100%-ban a Kedvezményezett tulajdonában.

A gyanúbejelentésben rögzítettek szerint Kedvezményezett és a Balmazújvárosi Football Club között hosszú ideje fennálló vita van, a Balmazújváros Football Club nem támogatja a kérdéses ingatlanon történő projekt megvalósítást, amely körülmény a későbbi kivitelezési munkálatok során komoly problémákat jelenthet, a felek között fennálló feloldhatatlan ellentéteket figyelembe véve nem biztosított a projekt teljes körű megvalósíthatósága.

Kedvezményezett a jelen eljárásban tett észrevételében fenntartotta azt az álláspontját, hogy az 5179 helyrajzi számú ingatlan tekintetében fennálló, többségi, 66%-os tulajdonjoga, valamint a fennmaradó 34%-ra vonatkozó, az önkormányzat részére 10 éves határozott időre (2021.03.19-től) bejegyzett haszonélvezeti jog biztosítja a projekt zavartalan befejezését és a fenntartási időszak alatt a projekt folyamatos működését és biztosítja az elidegenítési tilalmat.

Megjegyzendő, hogy ezen észrevétel a Felhívás 3.4. pontjában való ütközés kimentésére nem alkalmas, ugyanakkor indokolt a projekt vállaltak szerint megvalósítása/megvalósíthatósága körében az alábbiak vizsgálata is.

Amint azt a TSZ 2.4. pontja rögzíti, a Szerződés elválaszthatatlan részét képezi az „Általános Szerződési Feltételek a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében támogatásban részesített kedvezményezettekkel kötendő támogatási szerződésekhez” (a továbbiakban: ÁSZF), amely a www.szechenyi2020.hu honlapon folyamatosan elérhető.

Az Általános Szerződési Feltételek 3.4.1 pontja szerint a Kedvezményezett a Szerződésben foglalt ütemezés szerinti mérföldkövek elérését követően 15 napon belül, a projekt fizikai befejezéséhez kapcsolódó utolsó mérföldkő esetén a Szerződésben meghatározott határidőn belül köteles kifizetési igénylésben beszámolni a projekt keretében felmerült és elszámolni kívánt költségekről, a projekt pénzügyi és műszaki, szakmai előrehaladásának részletes szakmai beszámolóban történő bemutatásával a projekt eredményességéről, valamint hatékonyságáról.

Az EUPR adatai alapján az állapítható meg, hogy Kedvezményezett 2022.05.16-án nyújtott be legutóbb beszámolót, a 2021.06.30-ra előirányzott mérföldkő kapcsán, a jelen vizsgálat idején már aktuális 2022.10.31-i mérföldkő¹ kapcsán nem került benyújtásra beszámoló.

A projekt megvalósítására kiírt közbeszerzési eljárás két részajánlati körre vonatkozott a projekt céljával összhangban: 1. rész: Balmazújváros - kísérő gáz hasznosítás; 2. rész: Visszasajtoló kút kivitelezése.

A projekt vonatkozásában 2023.03.07-i rendkívüli helyszíni ellenőrzés megállapította, hogy a dokumentumok alapján a műszaki előrehaladás az 1. rész kapcsán 30%, a 2. rész kapcsán 100%.

A Vállalkozási szerződés 1. részének tekintetében a Com-Ron Steel Zrt-vel megkötött szerződést a Kedvezményezett 2020.10.10. dátummal felmondta, mert a közbeszerzésen kiválasztott szállító alkalmatlanná vált a feladat megvalósítására. Ehhez a részhez új közbeszerzési eljárás került lefolytatásra (EKR000238362022), melynek megfelelően a Vállalkozási Szerződés a KELET-ÚT KFT – CSÓMOBIL KFT közös ajánlattevőkkel került aláírásra 2022.10.04. napon, 2023.05.03. napon lépett hatályba. A vállalkozási szerződés 5. pont 4. alpontja alapján a teljesítés helye: Balmazújváros 5151/3 hrsz., 5155 hrsz., 5179 hrsz., 5162. hrsz., azaz a fenti problémákkal érintett helyszín is teljesítési helyként került megjelölésre.

A kivitelezési munkaterület 2023.05.12. napon került átadásra, a vállalkozási szerződésben foglaltak alapján a vállalkozónak a kivitelezésre a munkaterület átadásától számított 180 naptári nap áll rendelkezésre, azaz a kivitelezés 100%-os készültségére 2023.11.08. napjában vállalt kötelezettséget a

¹ A módosított műszaki tartalomra vonatkozó közbeszerzési eljárás lefolytatása. Kivitelezési munkák 75%-os készültségi szinten A kivitelezés egy komplett, egymásra épülő munkafolyamatokból álló beruházás. A projektben foglalt kivitelezést folyamatosan figyelemmel kísérik a szakszerű, minőségi kivitelezés érdekében (műszaki ellenőr). A kivitelezés harmadik ütemeként a kivitelezés 75%-os készültségi szintje valósul meg és kerül a műszaki ellenőr által ellenőrzésre.



vállalkozó. A jelenleg hatályos támogatási szerződésben ugyanakkor a 100%-os kivitelezés mérföldkövének dátuma 2023.09.10. nap, a projekt fizikai befejezésének dátuma pedig 2023.09.30.

Összegezve a fentieket, a beszámoló adatai, a helyszíni ellenőrzésen tapasztaltak, és a fentiekben részletezett vállalkozási szerződésben foglaltak alapján – az 5179 hrsz –ú ingatlan tulajdonosával fennálló viszonytól függetlenül is – az állapítható meg, hogy a projekt megvalósítása nem a TSZ 3. sz. mellékletében meghatározott ütemezés szerint halad, így megállapítható a TSZ 6. pontjában foglaltak megsértése.

Kedvezményezett észrevételében foglaltak sem adják annak cáfolatát, hogy a projekt megvalósítása lemaradásban van, Kedvezményezett a befejezés vonatkozásában 2023.11.30. napját irányozta elő.

Az ÁSZF 7.1.1. és 7.1.2. pontjai szerint a Szerződés Kedvezményezett általi megszegésének minősül, ha a Kedvezményezett

1. a támogatást jogszabályellenesen, nem rendeltetésszerűen, illetve nem a Projekt céljának megvalósítására használja fel, vagy a támogatott tevékenység megvalósítása egyéb módon meghiúsul, illetve tartós akadályba ütközik,

2. a támogatott tevékenység megvalósításával – neki felróható okból - késedelembe esik, illetve részben vagy teljes mértékben elmulasztja azok teljesítését

A hatályos támogatási szerződésben foglaltak alapján olyan projekt került támogatásra 2023.09.10-i 100%-os kivitelezési, és 2023.09.30-i fizikai befejezési határidővel, amelyben a fejlesztések alá vont ingatlan(ok) 100%-ban önkormányzati és/vagy 100% önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok tulajdonában állnak.

A projekt vállaltak szerinti megvalósítása meghiúsult, Kedvezményezett észrevételében maga is leírja, hogy a TSZ műszaki-szakmai tartalmának, befejezési határidejének módosításával lehetne csak a szerződésszerű teljesítést biztosítani.

Összegezve a fentieket megállapítható, hogy a projekt vállaltak szerinti megvalósítása meghiúsult.

A támogatott tevékenység megvalósításának elmulasztása okán megállapítható az ÁSZF 7.1.1. és 7.1.2. pontjában foglalt szerződésszegés.

Pénzügyi érdeksérelem vonatkozásában levont következtetés:

Az EUPR adatai alapján megállapítható, hogy Kedvezményezett részére 2018.02.16-én 400 000 000,-Ft összegű támogatás került folyósításra előleg jogcímen, ezidáig 231 541 779 Ft került elszámolásra. Erre tekintettel a projektmegvalósítás elmaradásának következtében felmerülnék indokolatlan és jogosulatlan kiadások Magyarország és az EU költségvetésében.

Összegezve a fentieket, a gyanú bejelentésben foglaltak vonatkozásában megállapítható a szabálytalanság tényállásának megvalósulása.

Intézkedés:

A 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 164. § (3)–(6) bekezdései az alábbiak szerint rendelkeznek:

(3) Szabálytalanság megállapítása esetén az irányító hatóság a következő jogkövetkezményeket alkalmazhatja:

- a) a projekt támogatás terhére elszámolható költségeinek csökkentése és ezzel együttesen a jogosulatlanul igénybe vett támogatás visszafizetésére kötelezés,
- b) a támogatási szerződéstől történő elállás, vagy pénzügyi eszköz esetén a végső kedvezményezettel kötött szerződés felmondása,
- c) pénzügyi eszközök esetén a finanszírozási megállapodás felmondása vagy a végső kedvezményezettel kötött szerződés felmondása,
- d) az alapok alapját végrehajtó szervezet vagy a pénzügyi közvetítő esetében az irányítási díj csökkentése,
- e) e rendelet hatálya alá tartozó támogatások igénybevételéből történő kizárás határozott időre, legfeljebb öt évre, vagy
- f) uniós jogi aktusban meghatározott egyéb jogkövetkezmény.

(4) A jogkövetkezményt úgy kell megállapítani, hogy az igazodjék a szabálytalanság súlyához.

(5) A pénzügyi korrekcióval járó jogkövetkezményt minden esetben egyedileg, az egyes ügyiratok alapján kell megállapítani, és a korrekció összegének meg kell egyeznie a nemzeti költségvetésre, illetve az ESB-alapokra tévesen terhelt költségek összegével. A pénzügyi korrekció célja olyan helyzet visszaállítása, ahol

az alapok általi társfinanszírozásra benyújtott költségek 100%-a összhangban van a vonatkozó európai uniós és nemzeti szabályokkal.

(6) Ha nem lehetséges egyedi módon számszerűsíteni a pénzügyi korrekció mértékét, vagy adott esetben aránytalan lenne a kérdéses kiadás egészének visszavonása, vagy az félrevezető eredményt ad, általánosan alapuló korrekciót kell alkalmazni. Az általánosan alapuló korrekció mértékét az egyedi szabálysértés súlyosságának és a szabálytalanság pénzügyi következményeinek függvényében kell meghatározni. (.....)

Az ÁSZF 7.4.2. pontja szerint: Ha a Kedvezményezett a rá vonatkozó bármilyen jogszabályi, szerződéses vagy egyéb a támogatói intézményrendszer előírását vagy útmutatóját megszegi, a Támogató jogosult a Szerződéstől elállni, így különösen

a) a 7.1. pontban írt szerződésszegések esetén, kivéve, ha a Szerződés vagy az ÁSZF a szerződésszegéshez más jogkövetkezményt fűz

i) a támogatott tevékenység megvalósítása megghiúsul, tartós akadályba ütközik, vagy a Szerződésben foglalt ütemezéshez képest jelentős késedelmet szenved;

A megállapított szabálytalanság - azaz a projekt vállaltak szerinti megvalósításának elmaradása – súlyos szabálytalanságnak értékelhető, különös tekintettel arra, hogy előleg jogcímen Kedvezményezett részére kiutalás történt.

A fentiek alapján elrendelem a szabálytalansági eljárás lezárását a 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet 164.§ (2) bekezdés a) pontjának megfelelően „szabálytalanság történt” megállapítással, jogkövetkezményként a Támogatási Szerződéstől elállok és elrendelem a kifizetett támogatás visszakövetelését a vonatkozó kamatokkal együtt.

Tájékoztatom, hogy döntésem ellen a 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet 166.§ (1)-(2) bekezdése értelmében annak kézhezvételétől számított 10 napon belül jogorvoslattal élhet, melyet az irányító hatóságnál terjeszthet elő.

Tájékoztatom továbbá, hogy jogorvoslati kérelmét hivatalos úton a **Kedvezményezett képviselőjének minősített elektronikus aláírásával** ellátott dokumentum útján a hivatali kapun keresztül (**KRID: 235236916**) is benyújthatja.

Budapest, 2023. év 09. hó 12. nap

Tisztelettel:



Oláh Gábor



Balmazújváros Város Önkormányzata
4060 Balmazújváros, Kossuth tér 4-5.

Telefon: 06/52/580-102 Telefax: 36/52/370-035

Miniszterelnökség
Területfejlesztési Operatív Programok Irányító Hatóság
KRID: 235236916

Iktatószám: 1332-9/2023

Tárgy: Jogorvoslati kérelem a Miniszterelnökség Területfejlesztési Operatív Programok Irányító Hatóság Területfejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkár által a TOP-3.2.2-15-HB1-2016-00004 azonosítószámmal nyilvántartott projekt szabálytalansági eljárása megállapításával (Iktatószám: ME_TFP_HAT/2370-5/2023) szemben

Alulírott **Hegedüs Péter**, mint **Balmazújváros Város Polgármestere**, **Balmazújváros Város Önkormányzata**, mint Kedvezményezett nevében a Miniszterelnökség Területfejlesztési Operatív Programok Irányító Hatóság Területfejlesztési Programok Végrehajtásáért Felelős Helyettes Államtitkár (továbbiakban Irányító Hatóság) által a TOP-3.2.2-15-HB1-2016-00004 azonosítószámmal nyilvántartott projekt szabálytalansági eljárása megállapításával (Iktatószám: ME_TFP_HAT/2370-5/2023) szemben az alábbi

kifogást

terjesztem elő.

1. Irányító Hatóság megsértette a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI.5.) Kormányrendelet 156. § (5) bekezdésében foglaltakat, miszerint „Az irányító hatóság az eljárásában köteles törekedni arra, hogy a szabálytalansággal érintett projekt célja megvalósuljon, és lehetőség szerint a cél indokolatlanul ne sérüljön.”

Indoklás: Kedvezményezett elismeri, hogy szabálytalanságot követett el, amikor az 5179 hrsz-ú ingatlan tulajdonviszonyaiban bekövetkezett változást időben nem jelentette le az Irányító Hatóság felé, viszont megtett mindent annak érdekében, hogy a szabálytalansággal érintett pontot korrigálja. Kedvezményezett a 2023.03.07-én lezajlott rendkívüli helyszíni ellenőrzést követően, a megvalósulási helyszínek között beállt ellentmondás feloldására, 2023.03.17-én támogatási szerződés módosítást nyújtott be arra vonatkozóan, hogy az 5179 hrsz-ú ingatlan, amely 66 %-ban Balmazújváros Város Önkormányzata tulajdonában van, és a fennmaradó 34%-ra 10 éves haszonélvezeti joga van, maradjon a projekt része. Ezt az Irányító Hatóság 2023.07.13-án elutasította. 2023.07.28-án az elutasított TSZ módosításban adott iránymutatás alapján Kedvezményezett kezdeményezte az 5179 hrsz-ú ingatlan projektből történő törlését. Ezen kérelmünket az Irányító Hatóság 2023.09.05-én elutasította. Az Irányító Hatóság a két egymást követő döntésével saját magának mondott ellent, ezzel Kedvezményezettet döntésképtelen helyzetbe sodorta, azaz Irányító Hatóság akadályozta meg a projekt céljának megvalósulását.

2. Irányító Hatóság megsértette a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI.5.) Kormányrendelet 161. § (1) bekezdésében foglaltakat, miszerint „A szabálytalansági eljárásban a döntést a szabálytalansági eljárás megindításától számított negyvenöt napon belül kell meghozni. A határidő, annak eltelte előtt indokolt esetben, egy alkalommal, legfeljebb negyvenöt nappal meghosszabbítható. A határidő meghosszabbításáról az érintett kedvezményezettet értesíteni kell.”



Balmazújváros Város Önkormányzata
4060 Balmazújváros, Kossuth tér 4-5.

Telefon: 06/52/580-102 Telefax: 36/52/370-035

Indoklás: A szabálytalansági eljárás elrendeléséről szóló értesítést Kedvezményezett 2023.07.24-én kapta meg. A szabálytalansági eljárás lezárásról szóló tájékoztatást pedig 2023.09.15-én. Az Irányító Hatóság az eljárást hivatalosan nem hosszabbította meg, erről az érintettet nem tájékoztatta. A döntést Irányító Hatóság 2023.09.07-ig nem hozta meg. Egyértelműen megállapítható a határidő be nem tartása.

3. Irányító Hatóság megsértette a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI.5.) Kormányrendelet 164. § (4) bekezdését, miszerint „A jogkövetkezményt úgy kell megállapítani, hogy az igazodjék a szabálytalanság súlyához.”

Indoklás: A jogkövetkezmény nem igazodik a Kedvezményezett által elkövetett szabálytalanság súlyához, mivel a megvalósulási helyszínek (hatályban lévő Támogatási Szerződés szerint 10 db) közül 1 db esetében merült fel, hogy nem áll 100%-ban az önkormányzat tulajdonában. Ezen helyszín ráadásul nem a projekt főhelyszíne. Támogatási Szerződés módosítással, az érintett ingatlan projektből történő kivételével a szabálytalanság kezelhető lett volna. Ehhez Irányító Hatóság nem járult hozzá, azaz **megakadályozta Kedvezményezettet a szabálytalanság kezelésében**, és a projekt Felhíváshoz történő ismételt igazításában. A fentiekben túl Irányító Hatóság érdemben nem vizsgálta a benyújtott módosítási igényt, sem hiánypótlást, sem tisztázó kérdést nem tett fel annak alátámasztására, amely megállapítást az elutasító válaszában leírt, azaz, hogy „nem biztosított a projekt teljes körű megvalósíthatósága a 2023. évben.”

Irányító Hatóság lezáró döntésébe átemeli a rendkívüli helyszíni ellenőrzés megállapítását, amely szerint a műszaki előrehaladás az 1. rész Balmazújváros – kísérő gáz hasznosítás tekintetében 30%-os, míg a 2. rész Visszasajtoló kút kivitelezése tekintetében 100%. A fentiekben írt jogkövetkezményt annak ellenére állapította meg Irányító Hatóság, hogy tudatában volt a helyszíni ellenőrök által leigazolt műszaki készülségnek.

4. Irányító Hatóság megsértette a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI.5.) Kormányrendelet 87.§-át, amely meghatározza azokat az alapelveket, amelyeket a támogatási szerződésmódosítás során figyelembe kell venni:

272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet

87. § (1) A 86. § (1) bekezdés szerinti bejelentéseket – a kedvezményezett korábbi bejelentéseire is tekintettel – a következő alapelvek figyelembevételével kell elbírálni: *

- a) a módosítás nem változtathatja meg a projekt alapvető célját,
b) a támogatási szerződés akkor módosítható, ha a támogatott tevékenység az így módosított feltételekkel is támogatható lett volna,
c) * a módosítás nem irányulhat a támogatási döntésben meghatározott támogatási összeg felüli többlet-támogatás biztosítására, kivéve, ha közszféra szervezeten belül

ca) * az eredeti támogatási összeg 30%-át, de legfeljebb 100 millió forintot el nem érő többlettámogatás vonatkozásában – feltéve, hogy az adott program érintett prioritásának a Kormány által meghatározott indikatív támogatási keretösszegén belül, vagy ha a Kormány a 44/C. § (4) bekezdése szerint az operatív programot finanszírozó pénzügyi alaphoz maximális kötelezettségvállalási szintet határozott meg, úgy annak mértékéig szabad forrás áll rendelkezésre – az irányító hatóság,

cb) * a nettó bevételt termelő, nem kiemelt projekt finanszírozási hiányának meghatározása során a támogatási intenzitás változik akként, hogy a projekt elszámolható összköltsége változatlan marad – feltéve, hogy az adott program érintett prioritásának a Kormány által meghatározott indikatív támogatási keretösszegén belül, vagy ha a Kormány a 44/C. § (4) bekezdése szerint az operatív programot finanszírozó pénzügyi alaphoz maximális kötelezettségvállalási szintet határozott meg, úgy annak mértékéig szabad forrás áll rendelkezésre – az irányító hatóság,

cc) *

cd) * – a ca) és cb) alponthba nem tartozó esetben – a Kormány

eltérően dönt,

d) a módosítás nem irányulhat olyan szempontra, amely jogosultsági feltétel volt az elbírálás során és a módosítást követően már nem teljesülne,

e) az elbírálásánál előnyt jelentő feltételeket kedvezőtlenül érintő módosítás nem engedélyezhető, ha ezáltal a megváltozott projekt nem érte volna el a támogatásban részesülést jelentő legalacsonyabb pontszámot, ideértve a szempontrendszer vonatkozásában meghatározott támogatási minimumot jelentő belső korlátokat is.



Balmazújváros Város Önkormányzata

4060 Balmazújváros, Kossuth tér 4-5.

Telefon: 06/52/580-102 Telefax: 36/52/370-035

- f) a módosítási igény nem kerülhet jóváhagyásra, ha az a projekt előkészítésekor előre látható, tervezhető körülmény miatt merült fel, kivéve az alapvető célok teljesülését elősegítő, ésszerűsítést célzó módosítások,
- g) vis maior esetek bekövetkezésekor az irányító hatóság egyedileg mérlegeli a negatív irányú változások hatását a projektre és dönt a módosítási igény jóváhagyásáról,
- h) * a kedvezményezettnek felrható okból felmerülő, a szerződésben foglalt követelményeket kedvezőtlenül érintő módosítási igény nem hagyható jóvá a megítélt támogatás arányos csökkentése nélkül,
- i) * a kedvezményezett által biztosított önerő aránya – a c) pont cb) alpontja kivételével – a projekt támogatásának növelése esetén sem csökkenhet azzal, hogy az eltérő támogatási intenzitási tevékenységeket tartalmazó projekt esetén az önerő aránya tevékenységenként vizsgálható,
- j) ha a projekt egy vagy több, a felhívásban meghatározott, önállóan támogatható eleme már megvalósult, az irányító hatóság a támogatási szerződés módosításával kezdeményezheti a projekt műszaki, szakmai tartalmának módosítását,
- k) ha a támogatott tevékenység összköltsége csökken a tervezetthez képest, a támogatás összegét az összköltség csökkenésének arányában csökkenteni kell, több forrás esetén az eredeti arányoknak megfelelően,
- l) * a projekt fizikai befejezésének határideje csak az irányító hatóság előzetes hozzájárulása esetén haladhatja meg a felhívásban, pénzügyi eszközök esetén a pénzügyi közvetítővel megkötött finanszírozási megállapodásban rögzített végső határidőt azzal, hogy a módosított határidő meghatározása során figyelemmel kell lenni az adott operatív program zárásának időpontjára, valamint az elszámolhatósági szabályokra,
- m) * az irányító hatóság a 89/B. § (1) bekezdése szerinti esetben engedélyezheti a projekt más felhívás kerete terhére történő finanszírozását.
- (1a) * Az (1) bekezdés c), e), j) és k) pontját a pénzügyi eszközökre nem kell alkalmazni.
- (1b) * Ha az (1) bekezdés c) pontja szerinti esetben az adott program érintett prioritásának a Kormány által meghatározott indikatív támogatási keretösszegén belül, vagy ha a Kormány a 44/C. § (4) bekezdése szerint az operatív programot finanszírozó pénzügyi alapra maximális kötelezettségvállalási szintet határozott meg, úgy annak mértékéig szabad forrás áll rendelkezésre, akkor ennek terhére kell kezdeményezni a többlettámogatás biztosítását.
- (1c) * Ha az (1e) bekezdés szerinti finanszírozási lehetőségek nem állnak rendelkezésre, akkor a költségnövekmény támogatását – az (1) bekezdés c) pont ca) és cb) alpontja kivételével – a 17/2017. (II. 1.) Korm. rendeletben meghatározottak szerint lehet kezdeményezni.
- (1d) * Az eredményességi keretbe tartozó indikátorok célértékeihez nem vagy aránytalanul alacsony mértékben hozzájáruló projektek esetén nem lehetséges hazai költségvetési többletforrás biztosítása.
- (1e) * Az (1) bekezdés c) pontja szerinti esetben a Kormány döntését kezdeményező előterjesztésben be kell mutatni – az (1b) bekezdésben foglalt lehetőség hiányán túlmenően – különösen a következőket:
- a) helyi önkormányzat kedvezményezett esetén:
- aa) területi szereplő esetén ITP-ben megállapított keretösszegén belül szabad forrás nem áll rendelkezésre vagy valamely nem megfelelően előrehaladó projekttől történő elállással, az érintett vagy más projekt műszaki tartalmának módosításával nem szabadítható fel forrás,
- ab) a kedvezményezett részéről nem vonható be önerő vagy annak mértéke nem növelhető,
- ac) hitelintézet vagy pénzügyi vállalkozás által nyújtható kedvezményes finanszírozási lehetőség nem biztosított, és
- ad) a hitelfelvétel lehetősége nem biztosított,
- b) egyéb közszféra szervezet kedvezményezett esetén:
- ba) nem lehet elállni ugyanazon prioritáson belül az el nem indult, nem megfelelően előrehaladó vagy a prioritásnak a Kormány által meghatározott indikatív támogatási keretösszegét, vagy ha a Kormány a 44/C. § (4) bekezdése szerint az operatív programot finanszírozó pénzügyi alapra maximális kötelezettségvállalási szintet határozott meg, akkor azt meghaladó forrás terhére támogatott projektektől, illetve az érintett vagy más projekt műszaki tartalmát nem lehet módosítani,
- bb) a kedvezményezett más költségvetési forrásból finanszírozni tervezett, még nem megkezdett projektje számára nyújtott forrás terhére a költségnövekmény nem finanszírozható,
- bc) a fenntartó nem rendelkezik olyan forrással, amely a költségnövekmény finanszírozása céljából bevonható, és
- bá) hitelintézet vagy pénzügyi vállalkozás által nyújtható kedvezményes finanszírozási lehetőség nem biztosított.
- (1f) * Az irányító hatóság a költségnövekmény támogatására irányuló igény benyújtását követően jogosult kezdeményezni az (1c) bekezdés szerinti kormányrendeletben előírt igazságügyi szakértő megbízását.
- (1g) * A Kormány európai uniós források felhasználásával kapcsolatos irányító hatósági feladatok ellátására kijelölt tagja az (1) bekezdés c) pont ca) és cb) alpontja szerint meghozott döntésekről negyedévente tájékoztatja a Kormányt.
- (1h) * Projektfejlesztés esetén a 87. § (1) bekezdés c) pontja alkalmazásában a támogatási szerződés 56/C. § szerinti módosítása alapján megállapított támogatási összeget kell a támogatási döntésben meghatározott támogatási összegnek tekinteni.
- (1i) * Az (1) bekezdés c) pont ca) alpontja szerinti esetben a költségnövekmény piaci árak való megfelelését az irányító hatóság vizsgálja.
- (1j) * Nem minősül költségnövekménynek, ha a többlettámogatás a projekt műszaki-szakmai tartalmának bővítését szolgálja.
- (2) Az 1303/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet 61. cikke szerinti, a befejezést követően nettó bevétel termelő projektek esetén az (1) bekezdésben foglaltakon túlmenően a módosításnak meg kell felelni a következő feltételeknek is:
- a) a módosítás eredményeként a közgazdasági költség-haszon elemzés mutatóinak továbbra is meg kell felelniük a támogathatósági feltételeknek,
- b) ha a megvalósíthatósági tanulmányban kiválasztott változattól eltérő változat kerül megvalósításra, a változatelemzés ismételt elvégzésével, illetve módosításával igazolni szükséges, hogy az új változat megvalósítása a legmegfelelőbb.
- (3) Konzorcium által megvalósuló projekt esetén – e rendelet vagy az egységes működési kézikönyv eltérő rendelkezése hiányában – az (1) bekezdés szerinti rendelkezéseket projektszinten kell értelmezni.
- (4) Ha a projekt elfogadott műszaki, szakmai tartalmának változása jogerős hatósági engedélyben foglaltakból fakad, annak megfeleléséget az irányító hatóság nem vizsgálhatja. A módosítás elbírálásánál ebben az esetben is figyelembe kell venni az (1) bekezdésben foglalt alapelveket.
- 87/A. § *
88. § (1) A kedvezményezett kizárólag a támogatás arányos csökkentése mellett jogosult csökkenteni az indikátor célértéket.
- (2) Ha egy indikátor nem éri el a projektre a támogatási szerződésben meghatározott érték 75%-át, a támogatás csökkentésre kerül, illetve a kedvezményezett – a vis maior esetét kivéve – a támogatás arányos részét, a következő képlet szerint köteles visszafizetni:



Balmazújváros Város Önkormányzata

4060 Balmazújváros, Kossuth tér 4-5.

Telefon: 06/52/580-102 Telefax: 36/52/370-035

Visszaköveteléssel érintett támogatási arány = $75 - (\text{teljesített indikátor értéke} / \text{indikátor célértéke}) * 100$

(3) A 75%-os értéket az indikátorérték változás abszolút értékére kell értelmezni.

(4) Ha az indikátor teljesülése adott tevékenységhez köthető, az arányosítást a tevékenységre jutó támogatás arányában kell elvégezni. Ha a projekt célja több indikátor teljesítése, és több indikátor nem érte el a támogatási szerződésben, vagy ezek módosításában meghatározott érték 75%-át, az arányosítást a legalacsonyabb arányban teljesült indikátort figyelembe véve kell elvégezni.

(5) * Az (1)–(4) bekezdés nem alkalmazható a szakpolitikai mutatók és az eredményindikátorok vonatkozásában.

(6) * Ha az indikátor egyben a műszaki-szakmai tartalom részét képezi, a támogatási szerződésben szereplő tervérték csökkenése esetén a műszaki-szakmai tartalom csökkenésére vonatkozó, az 1. melléklet 65.4. pont c) alpontját szükséges alkalmazni.

(7) * Az 56/C. § szerinti támogatási szerződés módosítására az (1)–(6) bekezdést nem kell alkalmazni.

65.4. Olyan esetekben, amikor a műszaki-szakmai tartalom csökkenése vélelmezhető, a következők figyelembevételével kell eljárni: *

c) * a műszaki-szakmai tartalom csökkenése esetén az elszámolható összköltséget és a támogatás összegét is arányosan csökkenteni kell az érintett tulajdonságtól való elmaradás arányában, a felhívásban szereplő belső korlátok, egységárak, fajlagos mutatók betartása érdekében az elszámolható összköltséget és a támogatás tovább csökkenthető.

Indoklás: Egy támogatási szerződés módosítása iránti kérelmet úgy kell elbírálni, hogy figyelembe kell venni a fent idézett alapelveket. Az alapelvek tehát kötelezőek, és nem lehet őket figyelmen kívül hagyva elutasítani a Kedvezményezett bejelentését, ha az megfelel az alapelveknek. A 2023.07.28-án benyújtott 13. sorszámú támogatási szerződés módosítás iránti kérelem mindenben megfelelt a fenti alapelveknek, azok egyetlen pontját sem sértette, azonban a döntés meghozatala során ezen alapelveket az Irányító Hatóság nem vette figyelembe. A döntés kizárólag azt az indoklást tartalmazta, hogy a Támogató véleménye szerint „nem biztosított a projekt teljes körű megvalósíthatósága a 2023. évben”. A beadott kérelem a határidőre vonatkozó alapelv 87.§ 1) pontjában foglaltaknak is megfelelt, ugyanis a projekt 100%-os kivitelezése dátumát 2023.11.08. napjában, míg a projekt fizikai befejezését 2023.11.30. napjában jelölte meg. A tervezett befejezési időpont nyilvánvalóan 2023. évben van, így figyelemmel van az adott operatív program zárására (2023. december 31.), valamint a felhívásban foglalt végső határidőre is, amely 2023. december 31.

5. Az Irányító Hatóság megsértette a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (továbbiakban: Ptk.) 1:3. § (1) és (2) bekezdésében foglalt jóhiszeműség és tisztesség alapelvét, miszerint

Ptk. 1:3. § (1) A jogok gyakorlása és a kötelezettségek teljesítése során a felek a jóhiszeműség és tisztesség követelményének megfelelően kötelesek eljárni.

(2) A jóhiszeműség és tisztesség követelményét sérti az is, akinek joggyakorlása szemben áll olyan korábbi magatartásával, amelyben a másik fél okkal bízhatott.

Indoklás: Kedvezményezett a 13. sorszámú támogatási kérelem benyújtásával kísérletet tett a szabálytalansági eljárásban foglalt pontok orvoslására, amelyet az Irányító Hatóság érdemi vizsgálat nélkül elutasított. Ezzel önmagának ellentmondó döntést hozott a 12. sorszámú támogatási szerződés módosítási kérelem elutasításának indoklásával szemben. Hiszen ezen elutasításban az szerepelt, hogy nem maradhat az 5179 hrsz -ú ingatlan a projekt része. A 13. sorszámú módosításban pedig az Irányító Hatóság nem engedte törölni a fenti ingatlant a megvalósulási helyszínek közül.

6. Az Irányító Hatósággal szemben felmerül a Ptk. 1:5. § joggal való visszaélés tilalma is, hiszen a Ptk. 1:5.§ szerint, ha a joggal való visszaélés jogszabály által megkívánt nyilatkozat megtagadásában áll, és ez a magatartás nyomós közérdeket vagy különös méltánylást érdemlő magánérdeket sért, a bíróság a nyilatkozatot ítéletével pótolhatja, feltéve, hogy az érdeksérelem másképpen nem hárítható el.



Balmazújváros Város Önkormányzata
4060 Balmazújváros, Kossuth tér 4-5.

Telefon: 06/52/580-102 Telefax: 36/52/370-035

Amennyiben a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI.5.) Kormányrendeletben foglalt alapelveknek megfelel a bejelentés, úgy a módosítás nem tagadható meg, ha igen, az joggal való visszaélést valósít meg, amely nyilatkozat megtagadásában áll. Az, hogy közérdek a projekt megvalósulása az pedig egyértelmű, hiszen önkormányzati vagyont gyarapít, és a pályázati felhívás lényege éppen az, hogy a Kedvezményezett, jelen esetben az önkormányzat érdekét szolgálja, az önkormányzati érdek pedig nyilvánvalóan közérdek. Emellett a Miniszterelnökség ME-TFP-HAT/382/2023. iktatószámú, 2023. január 27-én kelt levelében az alábbiakat nyilatkozta: „a projekt megvalósításához nemzeti érdek fűződik”.

Összefoglalva: az Irányító Hatóság megsértette a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 272/2014. (XI.5.) Kormányrendelet 87. §-át, a 156. § (5) bekezdését, a 161. § (1) bekezdését, a 164. § (4) bekezdését, valamint az Irányító Hatóság döntése sérti a Ptk. 1:3. § (1) és (2) bekezdését, a Ptk. 1:5. §-t, ezért kérjük, hogy a kifogásunknak helyt adni szíveskedjen.

Ismételten felhívjuk a figyelmet arra, hogy az elkövetett szabálytalanság súlya nem indokolja a támogatási szerződéstől történő elállást és a támogatási összeg és kamatai teljes visszakövetelését. Kérjük a jogkövetkezmény felülvizsgálatát. A támogatási szerződéstől történő elállást nem tudjuk elfogadni.

Kelt.: Balmazújváros, 2023. szeptember 20.

Tisztelettel:



Balmazújváros Önkormányzata
Kedvezményezett
Képviseli:
Hegedüs Péter
polgármester